



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I KARLSTAD**

DOM
2025-09-24
Meddelad i Karlstad

Mål nr
4936-24

KLAGANDE

Emma Edman, [REDACTED]

MOTPART

Barn- och utbildningsnämnden i Lekebergs kommun

ÖVERKLAGAT BESLUT

Barn- och utbildningsnämnden i Lekebergs kommuns beslut den 7 oktober 2024, dnr, § 86, BUN 24-245

SAKEN

Godkännande att bedriva pedagogisk omsorg i enskild regi

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

Avgörandet är elektroniskt undertecknat

Besöksadress
Rådhuset, Stora torget
Telefon
054-14 85 00

Öppettider
måndag–fredag
08:00–16:00

Postadress
Box 568
651 12 Karlstad

E-post
forvaltningsrattenikarlstad@dom.se
Webbplats
www.forvaltningsrattenikarlstad.domstol.se

BAKGRUND

Barn- och utbildningsnämnden i Lekebergs kommun beslutade genom det överklagade beslutet att avslå Emma Edmans ansökan om att bedriva pedagogisk omsorg i enskild regi.

I den tjänsteskrivelse som låg till grund för beslutet angavs i huvudsak följande. Utifrån vad som framkommit av underlaget, besöket i lokalen och i intervju med Emma Edman bedöms lokalens utformning och utemiljön inte uppfylla kraven på ändamålsenlighet. Detta gäller både i förhållande till lokalens storlek och hur barngruppen är tänkt att sammansättas. Enligt ansökan ska Emma Edman ensam ansvara för upp till sju barn i verksamheten, samt ett barn som är bosatt i hemmet. Inomhusmiljön är utformad på ett sätt som inte möjliggör uppsikt över samtliga utrymmen. Det är inte heller möjligt för en ensam person att överblicka hela utemiljön. Vidare saknas tillförlitlig mobiltäckning i området och någon fast telefon finns inte att tillgå. Det innebär att det inte kan säkerställas att hjälp snabbt kan tillkallas i en nödsituation.

YRKANDEN M.M.

Emma Edman yrkar att hon ska ges tillstånd att bedriva pedagogisk omsorg i enskild regi och anför bl.a. följande.

Såväl inomhus- som utomhusmiljön är utformad på ett sådant sätt att en ensam pedagog kan ha fullständig uppsikt över samtliga utrymmen. Verksamheten är centrerad till ett allrum/lektrum som utgör en pedagogiskt anpassad miljö. Även från köket finns god överblick över detta rum. En grind kan användas för att avgränsa vardagsrummet, vilket fungerar som ett lugnt rum eller bibliotek. Detta rum är en viktig del av verksamheten, då det erbjuder både språkutvecklande material och möjlighet till återhämtning. Avgränsningen innebär dock inte att barn lämnas utan tillsyn. Samtliga rum är noggrant

planerade med hänsyn till barnens ålder och antal. Även vid blöjbyte går det att ha uppsikt över utrymmena, och det går att förstärka detta med tekniska hjälpmedel. För de barn som kräver ständig fysiskt närvarande pedagog och behöver närvara vid blöjbyte finns aktivitetskorgar med olika saker som de kan sysselsätta sig med,

Lokalmässigt skiljer sig inte lokalen i någon större mån från moderna förskolor. Inte heller i förskola finns skötbord i lekmiljöer, eller pedagoger i varje rum som nyttjas under lek. Fördelarna med pedagogisk omsorg är många, och det kan ges som ett alternativ för de som inte passar i stora barngrupper och den höga ljudnivån som kan finnas i förskolemiljö. Familjer som önskat pedagogisk omsorg har gjort hembesök och förväntat sig få plats i den pedagogiska omsorgen, men har nu blivit utan.

Gården är inhägnad, uppdelad i olika zoner och anpassad ur säkerhetssynpunkt. Den ger förutsättningar för lek, utveckling och lärande, samtidigt som pedagogen kan ha uppsikt över alla barn. Gården är utformad för att tillgodose behov hos både yngre och äldre barn.

Det finns tillförlitlig mobiltäckning i området. Två olika operatörer används, vilka ger god täckning. Därtill finns högeffektivt internet för telefoni via bredband samt en extra telefon tillgänglig vid behov.

Hon hänvisar till bilder.

Nämnden anser att överklagandet ska avslås och anför bl.a. följande.

Hall och WC är placerade på ett sådant sätt att det inte är möjligt att samtidigt ha uppsikt över övriga delar av lokalen. Rummen är små och trångt möblerade, och det saknas en beskrivning av hur överblick över hela miljön ska upprätthållas, samtidigt som barnen ges möjlighet till avskildhet eller lugn och ro, medan andra barn deltar i mer kreativa eller livliga aktiviteter. Inte heller

har det redovisats hur besök till WC för exempelvis blöjbyten eller toalettbesök ska hanteras, utan att tillsynen över övriga barn eftersätts. Det är även oklart hur det äldre barnet i hushållet ska beredas utrymme för att kunna göra läxor efter skoltid, samtidigt som pedagogisk omsorg bedrivs i hemmet. Vidare saknas närmare beskrivningar av hur utomhusmiljön har begränsats. Gården omger hela huset och lektytor finns iordningsställda på samtliga sidor. Det framgår inte hur tillsyn över alla barn ska kunna upprätthållas, eller hur säkerheten i utemiljön har säkerställts genom avgränsningar eller andra åtgärder.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser m.m.

I 25 kap. skollagen (2010:800) finns bestämmelser om annan pedagogisk verksamhet, bl.a. pedagogisk omsorg som erbjuds i stället för förskola eller fritidshem vilket regleras i 2 – 2a §§.

De kvalitetskrav som ställs på pedagogisk omsorg regleras i 25 kap. 7 § skollagen. I bestämmelsen anges att verksamheten ska bedrivas i ändamålsenliga lokaler i grupper med en lämplig sammansättning och storlek. För bedrivande av verksamheten ska det finnas personal med sådan utbildning eller erfarenhet att barnets behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet kan tillgodoses. Den ansvariga huvudmannen ska se till att personalen som har hand om omsorgen ges möjlighet till kompetensutveckling. Huvudmannen ska systematiskt och kontinuerligt planera, följa upp och utveckla verksamheten. Kvalitetsarbetet ska dokumenteras.

Av 25 kap. 10 § skollagen följer att en enskild får godkännas som huvudman för en sådan pedagogisk omsorg som avses i 2 §. Den kommun där verksamheten ska bedrivas ska efter ansökan lämna ett godkännande om

1. den enskilde har insikt i och förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten,
2. den enskilde i övrigt bedöms lämplig,
3. verksamheten inte innebär påtagliga negativa följder för kommunens motsvarande verksamhet,
4. verksamheten är öppen för alla barn som en kommun ska sträva efter att erbjuda motsvarande verksamhet, med undantag för barn som hemkommunen har beslutat att inte lämna bidrag för enligt 13 § andra stycket, och
5. avgifterna inte är oskäligt höga.

Förvaltningsrättens bedömning

Förvaltningsrätten delar, efter genomgång av utredningen i målet, nämndens bedömning att Emma Edman inte har visat att verksamheten kommer att bedrivas i ändamålsenliga lokaler. Särskild vikt fäster förvaltningsrätten vid svårigheterna för en ensam pedagog att ha tillräcklig uppsikt över samtliga utrymmen där barnen kan vistas, samt att i lokalerna kunna tillgodose barns olika behov utifrån ålder och mognad. Detta medför enligt förvaltningsrätten skäl för att avslå hennes ansökan om att få bedriva pedagogisk omsorg i enskild regi. Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (FR-03).

Leif Johansson

Rådman

Kasper Höög har föredragit målet.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.

4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.

5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.